



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și pentru modificarea Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 11 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și pentru modificarea Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice (b694/02.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5064/07.11.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1279/08.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 11 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit. c), precum și modificarea art. 28 alin. (2¹) lit. b) din Legea serviciilor comunitare

de utilități publice nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, se preconizează acordarea „unei libertăți depline unităților administrativ-teritoriale în alegerea formei de gestiune a serviciilor comunitare de utilități publice în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectiva ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că, Secretariatul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr. b 643 din 19.10.2022, o propunere legislativă ce vizează modificarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare, fiind emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 1266 din 17.11.2022 .

Pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a propunerilor legislative ce vizează același act normativ.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și, totodată, pentru o succesiune logică a intervențiilor legislative, este necesară **resistematizarea și reformularea proiectului**, astfel:

„Lege pentru completarea **art. 11 alin. (2)** din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, **precum și pentru modificarea art. 28 alin. (2¹) lit. b)** din **Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. - La articolul 11 alineatul (2) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I,

nr. 648 din 31 august 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările și completările ulterioare, după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins:

«c) ... »

Art. II. - La articolul 28 alineatul (2¹) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 5 martie 2013, cu modificările și completările ulterioare, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

«b) ... »”.

6. La actualul art. I, în textul prevăzut pentru art. 28 alin. (2¹) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm o necorelare între partea introductivă a alin. (2¹) al art. 28 și textul propus pentru lit. b), referitor la posibilitatea *încredințării* de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, a *gestiunii serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii*, prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii către operatori de drept privat, respectiv operatorul regional, sau operatorul „*care desfășoară activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice ... sau din sfera serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local*”, cu îndeplinirea și a altor condiții cumulative, necorelare ce trebuie remediată.

Precizăm că, serviciile publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și serviciile de utilități publice beneficiază de reglementare distinctă, astfel: **Ordonanța Guvernului nr. 71/2002**, cu modificările și completările ulterioare, reglementează organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, iar **Legea nr. 51/2006**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează serviciile comunitare de utilități publice.

Totodată, pentru precizie normativă, sugerăm redarea sintagmei „membre ale asociației” cu expresia „**membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice**”.

7. La **actualul art. II**, în textul prevăzut pentru **art. 11 alin. (2) lit. c)**, este necesară indicarea corectă a titlului legii prevăzute în text, astfel „... Legea **societăților** nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, referitor la posibilitatea ca gestiunea directă a serviciilor de administrare a domeniului public și privat să se realizeze și prin intermediul societăților reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective, este de analizat dacă textul propus este în acord cu alin. (1) al aceluiași articol, potrivit căruia „În cazul *gestiunii directe* autoritățile administrației publice locale **își asumă nemijlocit** toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente”.

p. PRĂȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1298/23.11.2022